Приложение

к распоряжению Контрольно-счетной

палаты муниципального образования

Балаганский район

от 28.09.2021 № 20-р

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БАЛАГАНСКИЙ РАЙОН**

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля**

**«О порядке проведения и оформления результатов финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, а также муниципальных программ»**

**СВФК 00004**

(рекомендован решением коллегии Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993))

Утвержден распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Балаганский район от 28.09.2021г. № 20-р

Действует с 28 сентября 2021 года

п. Балаганск

2021 год

**Содержание**

[1. Общие положения 3](#_Toc82680001)

[2. Содержание, цели, задачи, предмет и объекты финансово-экономической экспертизы 4](#_Toc82680002)

[3. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы 7](#_Toc82680003)

[4. Последовательность проведения финансово-экономической экспертизы. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы. 9](#_Toc82680004)

# Общие положения

**1.1**. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципальных образований Балаганского района Иркутской области (в соответствии с переданными полномочиями), а также муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования Балаганский район, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Балаганский район.

**1.2**. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

**1.3.** Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий сотрудниками Контрольно-счетной палаты муниципального образования Балаганский район (далее-КСП Балаганского района) по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципальных образований Балаганского района, а также муниципальных программ, в том числе обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета, и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты по результатам финансово-экономической экспертизы.

**1.4.** Положения настоящего Стандарта не распространяются на проведение экспертизы проектов решений о бюджете муниципального образования Балаганский район вносимых в него изменений, а также проектов решений об исполнении бюджета муниципального района.

**1.5.** Целью Стандарта является установление единых требований, правил и процедур организации и проведения Контрольно-счетной палатой финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ.

**1.6.** Задачами Стандарта являются:

- определение содержания, целей, задач, предмета и объектов финансово-экономической экспертизы;

- определение правил и процедур проведения финансово-экономической экспертизы;

- определение порядка оформления результатов финансово-экономической

экспертизы.

**1.7.** При организации и проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

а также Регламентом Контрольно-счетной палаты и настоящим Стандартом.

**1.8.** По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решения принимаются председателем Контрольно-счетной палаты.

**1.9.** Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется приказом председателя Контрольно-счетной палаты.

**1.10.** Понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

# Содержание, цели, задачи, предмет и объекты финансово-экономической экспертизы

**2.1.** Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ представляет собой вид экспертно-аналитического мероприятия, в рамках которого обеспечивается реализация полномочий Контрольно-счетной палаты по внешнему муниципальному финансовому контролю в целях предупреждения и исключения нарушений при использовании средств бюджета муниципального района.

**2.2.** Финансово-экономическая экспертиза проводится в отношении проекта муниципального правового акта, муниципальной программы, которые содержат положения, касающиеся расходных обязательств муниципального района, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства.

2.3. Целью проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ является обеспечение законности расходных обязательств муниципального района и достоверности оценки их объема, соответствие их целей и задач документам планирования муниципального района.

2.4. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципального правового акта, муниципальной программы. В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

2.5. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ включает оценку их соответствия основным направлениям государственной политики, установленными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и муниципального района в соответствующей сфере деятельности.

2.6. Основными задачами финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ является оценка их положений на предмет:

- соответствия требованиям федерального законодательства, законодательства Иркутской области и муниципальных правовых актов;

- обоснованности финансово-экономического обоснования;

- обоснованности заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального правового акта, муниципальной программы.

При проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ (проектов о внесении изменений в муниципальные программы) одними из задач также являются:

- анализ соответствия положений проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу требованиям Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации;

- контроль законности, полноты и обоснованности, а также взаимной согласованности основных параметров проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в программу;

- подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию содержания проекта муниципальной программы, проекта о внесении изменений в муниципальную программу.

2.7. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных правовых актов, муниципальных программ Контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2.8. Предметом финансово-экономической экспертизы муниципальных правовых актов, муниципальных программ, направленные в Контрольно-счетную палату Балаганской районной Думой, органами исполнительной власти муниципального района, являющимися разработчиками проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ, в целях проведения финансово-экономической экспертизы, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ними.

2.9. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

2.10. Объектами финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ являются органы государственной власти муниципального района (главные распорядители средств бюджета муниципального района), исполняющие полномочия в области рассматриваемого проекта муниципального правового акта, муниципальной программы и (или) являющиеся ответственными исполнителями муниципальных программ.

2.11. Информационной основой финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ могут являться:

- действующее законодательство Российской Федерации, иркутской области, нормативно правовые акты в области экспертного мероприятия;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектами муниципальных правовых актов, муниципальных программ;

- решение о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;

- статистические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие муниципального района;

- иная информация и документы, имеющиеся в открытых источниках по вопросу проведения финансово-экономической экспертизы, в том числе документы и материалы, полученные или сформированные Контрольно-счетной палатой в результате проведения экспертно-аналитических и (или) контрольных мероприятий.

2.12. При проведении экспертизы сотрудники Контрольно-счетной палаты могут осуществлять оперативное взаимодействие с сотрудниками органов и организаций, разработавших проекты муниципальных правовых актов, муниципальных программ, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта. При необходимости ознакомление с информацией и материалами, требующимися для проведения финансово-экономической экспертизы, может проводиться в их служебных помещениях.

Для получения дополнительной информации в органы государственной власти и иные организации могут направляться запросы.

# Порядок проведения финансово-экономической экспертизы

3.1. Финансово-экономические экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ включаются в годовой план работы Контрольно-счетной палаты общими пунктами (без перечисления отдельных законов, правовых актов, муниципальных программ).

3.2. Ответственный исполнитель назначается председателем контрольно-счетной палаты (указывается на резолюции к поступившему проекту документа или председатель контрольно-счетной палаты издает распоряжение на проведение финансово-экономической экспертизы).

3.3. Срок проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ составляет не более 7 рабочих дней с даты поступления проекта в Контрольно-счетную палату.

3.4. Если требуется значительное время для изучения предмета финансово-экономической экспертизы, содержания проекта документа, изучения нормативной базы и других данных, допускается продление сроков проведения экспертизы муниципальных правовых актов по решению председателя Контрольно-счетной палаты.

3.5. Объем финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственным исполнителем по согласованию с председателем Контрольно-счетной палаты, исходя из целей и задач финансово-экономической экспертизы и условий ее проведения, срока подготовки заключения, а также полноты предоставленных материалов и качества их оформления.

3.6. Программа проведения финансово-экономической экспертизы не составляется (в качестве типовой программы используется настоящий стандарт).

3.7. Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципального правового акта, муниципальной программы проводится на основе комплексного анализа информации, определенной пунктом 2.11 настоящего Стандарта.

Кроме того, в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы (проекта о внесении изменений в муниципальную программу) проводится анализ:

- приоритетов, целей и задач муниципальной программы (рассматриваются вопросы о соответствии основных направлений муниципальной программы приоритетным целям социально-экономического развития муниципального района);

- подпрограмм, подпрограммных мероприятий (рассматриваются вопросы достаточности раскрытия в муниципальной программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий; взаимной согласованности подпрограмм и мероприятий, относящихся к сфере реализации муниципальной программы; соответствие подпрограмм и мероприятий подпрограмм задачам муниципальной программы, их достаточность для достижения целей и ожидаемых результатов);

- наличия планируемых результатов реализации муниципальной программы;

- соответствия объемов и источников финансирования мероприятий параметрам бюджета на текущий финансовый год и на плановый период в части расходов за счет средств федерального бюджета, бюджета Иркутской области и бюджета муниципального района;

- взаимосвязь между объемами финансирования мероприятий и показателями результатов реализации муниципальной программы.

3.8. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта внесения изменений в муниципальную программу оцениваются правомерность и обоснованность предлагаемых изменений, соответствие их показателям бюджета муниципального района на текущий финансовый год и на плановый период, конечным результатам муниципальной программы, а также корректность и логичность предлагаемых изменений.

3.9. Подготовленные по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ выводы не должны иметь характер суждения (мнения) о целесообразности (нецелесообразности) принятия проектов, представленных на экспертизу.

3.10. Если проект, представленный на финансово-экономическую экспертизу, предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течении текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, подлежит рассмотрению вопрос содержания в проекте норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

# Последовательность проведения финансово-экономической экспертизы. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы.

4.1. Оформление распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты о подготовке заключения (поручение и ответственное лицо указываются на резолюции к поступившему проекту документа).

4.2. Подготовка и направление ответственным лицом запросов в органы исполнительной власти муниципального района, исполняющие полномочия в области рассматриваемого проекта муниципального правового акта, и (или) являющиеся ответственными исполнителями муниципальных программ (в случае необходимости).

4.3. Проведение финансово-экономической экспертизы представленного проекта.

4.4. Подготовка ответственным лицом проекта заключения о результатах финансово-экономической экспертизы представленного проекта и согласование его с председателем Контрольно-счетной палаты.

4.5. Заключение представляет собой документ Контрольно-счетной палаты, отражающий практический и документальный результат финансово-экономической экспертизы, не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

В заключении указываются:

-наименование проекта, по которому проводится экспертиза;

- соответствие проекта муниципального правового акта, муниципальной программы, законодательству и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального района;

- замечания к проекту в целом и (или) к его отдельным нормам;

- предложения по проекту в целом и (или) его отдельным нормам (при их наличии) (рекомендовать принять или рекомендация доработать, внести соответствующие поправки и т.д.);

- вывод по результатам проведенной финансово-экономической экспертизы (должен быть конкретным, содержать информацию о потребности либо об отсутствии потребности расходов бюджета муниципального района, в случае принятия представленного на экспертизу проекта в качестве проекта муниципального правового акта, муниципальной программы);

- иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта, нормативно правовой базы, вопросов, касающихся регулирования проекта, ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.)

4.6. Заключение подписывается председателем Контрольно-счетной палаты и вместе с сопроводительным письмом направляется в установленном порядке в орган местного самоуправления (администратору муниципальной программы), представивший проект муниципального правового акта, муниципальной программы на финансово-экономическую экспертизу.

4.7. Заключения по финансово-экономической экспертизе на контроль в Контрольно-счетной палате не ставятся.