|  |
| --- |
| Приложение  к распоряжению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Балаганский район  от 29.09.2021 №27-р |

###### **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БАЛАГАНСКИЙ РАЙОН**

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**БАЛАГАНСКИЙ РАЙОН»**

**СВФК 00005**

(рекомендован решением коллегии Счетной палаты РФ

(протокол от 17.10.2014 №47К (993))

Утвержден распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Балаганский район от 29.09.2021 №27-р

Действует с 29 сентября 2021 года

п. Балаганск

2021 год

**Содержание**

[1. Общие положения 3](#_Toc83306982)

[2. Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки 4](#_Toc83306983)

[3. Сроки проведения внешней проверки 5](#_Toc83306984)

[4. Правила и процедуры осуществления последующего контроля за исполнением районного бюджета 6](#_Toc83306985)

[5. Основные этапы проведения внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств 7](#_Toc83306986)

[6. Методические основы внешней проверки 8](#_Toc83306987)

[7. Оформление результатов внешней проверки, подготовка заключения. 9](#_Toc83306988)

# 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВФК 0005 «Порядок проведение внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета Контрольно-счетной палатой муниципального образования Балаганский район» (далее - Стандарт), разработан и утвержден в соответствии с:

- Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденные Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 года №47К (993));

- Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Балаганский район, утвержденным решением Думы Балаганского района от 28 декабря 2011 года №12/2-рд (далее – Положение о КСП);

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Балаганский район, утвержденным решением Думы Балаганского района от 27 июня 2016 года №7/6-рд;

- Регламентом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Балаганский район, утвержденным распоряжением КСП от 06 октября 2016 года №1-р.

1.2. При разработке Стандарта учитывался стандарт финансового контроля Счетной палаты Российской Федерации 203 «Последующий финансовый контроль за исполнением федерального бюджета.

1.3. Стандарт применяется с учетом:

1.3.1. нормативных и методических документов, регулирующих общие принципы осуществления внешнего государственного финансового контроля:

- Федеральный закон от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Балаганский район, утвержденным решением Думы Балаганского района от 28 декабря 2011 года №12/2-рд (далее – Положение о КСП);

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Балаганский район, утвержденным решением Думы Балаганского района от 27 июня 2016 года №7/6-рд;

- глава 26 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.3.2. нормативных и методических документов, регулирующих порядок представления, рассмотрения и внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов за отчетный финансовый год:

- статьи 264.4-264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Балаганский район, утвержденным решением Думы Балаганского района от 27 июня 2016 года №7/6-рд.

1.3.3. нормативных и методических документов, регулирующих порядок исполнения бюджетов, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности:

- Федеральный закон от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- Приказ Минфина России от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- Приказ Минфина России от 25.03.2011 года №33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

1.4. Стандарт устанавливает единый порядок, требования и основные правила проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, которые обязаны соблюдать должностные лица Контрольно-счетной палаты муниципального образования Балаганский район (далее – КСП).

1.5. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (нового документа).

# 2. Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки

2.1. Целями проведения внешней проверки являются:

- определение достоверности показателей бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении местного бюджета с учетом имеющихся ограничений;

- оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении районного бюджета Балаганского района.

2.2. Задачами внешней проверки являются:

- проверка соответствия годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию и представлению;

- проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовом отчете/бюджетной отчетности ГАБС, показателям решения Думы Балаганского района о районном бюджете с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета;

- проверка полноты отчетности, представленной субъектами бюджетных правоотношений, отчетность которых является основой для формирования соответствующих показателей годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС, соответствия отчетности указанных субъектов и соответствующих показателей годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС;

- проверка соответствия фактических показателей исполнения бюджета, указанных в годовом отчете/бюджетной отчетности ГАБС, данным финансового органа Балаганского района об исполнении бюджета;

- проверка внутренней согласованности годового отчета и иных форм бюджетной отчетности/соответствующих форм бюджетной отчетности ГАБС.

2.3. Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год, бюджетная отчетности.

2.4. Объектами внешней проверки являются финансовый орган, главные администраторы бюджетных средств.

# 3. Сроки проведения внешней проверки

3.1. Сроки проведения внешней определяются статьей 35 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Балаганский район, утвержденным решением Думы Балаганского района от 27 июня 2016 года №7/6-рд.

Для проведения внешней проверки главные администраторы бюджетных средств, районного бюджета не позднее 1 апреля текущего финансового года представляют в КСП годовой отчет об исполнении районного бюджета, а также документы и материалы, определенные Бюджетным кодексом, подлежащие представлению в районную Думу Балаганского района одновременно с годовым отчетом об исполнении районного бюджета.

КСП готовит заключение на годовой отчет об исполнении районного бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетных средств районного бюджета в срок, не превышающий один месяц.

# 4. Правила и процедуры осуществления последующего контроля за исполнением районного бюджета

4.1. Информационной основой проведения внешней проверки являются:

- нормативные правовые акты;

- годовой отчет об исполнении районного бюджета и представленные одновременно с ним документы и материалы, включая отчеты о реализации муниципальных программ;

- годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств;

- статистические показатели;

- результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- иные документы, характеризующие исполнение районного бюджета.

4.2. При осуществлении последующего контроля за исполнением районного бюджета проводятся:

- анализ исполнения доходов районного бюджета за отчетный финансовый год;

- анализ исполнения расходов районного бюджета за отчетный финансовый год;

- анализ формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов;

- анализ государственного долга Балаганского района;

- анализ осуществления государственных внутренних заимствований;

- анализ предоставления и возврата бюджетных кредитов;

- анализ дебиторской и кредиторской задолженности;

- проверка достоверности учета и отчетности за отчетный финансовый год;

- анализ документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении районного бюджета.

4.3. При проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств рекомендуется учитывать вероятность возникновения и уровень влияния рисков на исполнение районного бюджета.

# 5. Основные этапы проведения внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

5.1. Составление программы проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

При составлении программы проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств необходимо определить:

- цель внешней проверки;

- объекты внешней проверки;

- предмет внешней проверки;

- ответственных исполнителей внешней проверки;

- вопросы внешней проверки.

5.1.1. Цель внешней проверки – установление полноты и достоверности бюджетной отчетности ГАБС, за отчетный финансовый год, ее соответствия требованиям нормативных правовых актов.

5.1.2. Предмет внешней проверки - бюджетная (бухгалтерская) отчетность, представленная ГАБС в КСП в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», приказа Минфина России от 25.03.2011 года №33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

5.1.3. Вопросы проведения внешней проверки:

- анализ бюджетной отчетности на соответствие требованиям нормативных правовых актов в части ее состава, содержания, и срока представления для проведения внешней проверки;

- анализ достоверности показателей бюджетной отчетности, оценка взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности;

- оценка достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта на основании данных бухгалтерской отчетности.

5.2. В части анализа исполнения бюджета главным администратором бюджетных средств необходимо проанализировать исполнение им доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, включая:

- анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов;

- анализ использования бюджетных ассигнований;

- оценку причин неиспользования бюджетных ассигнований;

- анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

# 6. Методические основы внешней проверки

6.1. Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета обеспечивает обзор различных направлений деятельности участников бюджетного процесса, связанных с исполнением бюджета. При проведении внешней проверки следует учитывать, что бюджетная отчетность (особенно пояснительная записка к ней) должна содержать комплексную информацию о деятельности главных администраторов средств районного бюджета за отчетный период. Анализ бюджетной отчетности, дополнительных документов и материалов к годовому отчету позволяет сделать вывод об итогах исполнения бюджета, законности и эффективности деятельности участников бюджетного процесса. Эти выводы будут обоснованы при условии полноты и достоверности бюджетной отчетности.

6.2. Бюджетная отчетность содержит информацию о финансовом положении (финансовых результатах деятельности) субъекта отчетности, в том числе о состоянии активов и обязательств (объекты учета), фактах хозяйственной жизни за отчетный период. Бюджетная отчетность может содержать информацию о непосредственных результатах деятельности субъекта отчетности и мерах по повышению ее эффективности.

6.3. Полнота бюджетной отчетности достигается при наличии всех предусмотренных порядком ее составления форм отчетности, разделов (частей) форм отчетности, граф и строк форм отчетности. При этом отсутствие формы (части формы, графы, строки) может означать как отсутствие у субъекта отчетности соответствующей деятельности и ее показателей, так и нарушение им порядка составления отчетности (при фактическом наличии деятельности и показателей).

Достоверность бюджетной отчетности достигается при наличии в формах отчетности предусмотренных порядком ее составления числовых, натуральных и иных показателей и совпадением указанных показателей и совпадением указанных показателей со значениями, определенными в соответствии с порядком составления отчетности и ведения учета.

6.4. Полнота и достоверность бюджетной отчетности обеспечивается порядком ее формирования, надлежащим методическим руководством за ведение учета и составлением отчетности со стороны финансовых органов, системой внутреннего финансового контроля и аудита у главных администраторов бюджетных средств.

6.5. В ходе внешней проверки следует сформировать обоснованное мнение о наличии или отсутствии существенных фактов неполноты или недостоверности бюджетной отчетности.

6.6. В ходе внешней проверки определяются макроэкономические факторы, существенно повлиявшие на исполнение бюджета. В ходе контроля организации исполнения бюджета проверяется соответствие сводной бюджетной росписи решению о бюджете, и могут делаться выводы по вопросам правового обеспечения исполнения бюджета, состава участников бюджетного процесса, составления и ведения бюджетных документов, учета и санкционирования оплаты бюджетных и денежных обязательств.

6.7. При контроле в отношении отдельных направлений поступлений в бюджет и выплат из бюджета (видов финансовых активов и обязательств) приоритет отдается вопросам, способным оказать существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности или полноту исполнения бюджетных назначений. В ходе внешней проверки анализируется и обобщается информация о нарушениях и недостатках, относящаяся к исполнению бюджета и составлению отчетности за отчетный финансовый год, которые установлены в ходе ранее проведенных КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и в ходе осуществления главными администраторами средств районного бюджета внутреннего финансового контроля и аудита.

# 7. Оформление результатов внешней проверки, подготовка заключения.

Подготовка заключения на годовой отчёт об исполнении местного бюджета проводится Контрольно-счетной палатой в срок, не превышающий один месяц.

В заключении, на годовой отчёт об исполнении местного бюджета делается вывод о достоверности либо недостоверности показателей годового отчёта об исполнении местного бюджета, о наличии либо отсутствии нарушений бюджетного законодательства РФ при составлении годового отчёта об исполнении местного бюджета, формируются предложения по устранению выявленных нарушений и факторов, влияющих на достоверность показателей годового отчёта об исполнении местного бюджета.

При наличии недостоверных данных, нарушений бюджетного законодательства РФ, в заключение на годовой отчёт об исполнении местного бюджета указываются причины и следствия, которые привели к нарушениям бюджетного законодательства и недостоверности показателей годового отчёта об исполнении местного бюджета.

Заключение КСП на годовой отчёт об исполнении местного бюджета состоит из следующих разделов:

1. Общие положения.

2. Соответствие перечня представленных в составе отчета документов требованиям Положения «О бюджетном процессе муниципальном образовании Балаганский район».

3. Анализ исполнения основных характеристик местного бюджета в отчётном финансовом году.

4. Анализ исполнения доходной части местного бюджета:

4.1. Анализ исполнения налоговых доходов местного бюджета,

4.2. Анализ исполнения неналоговых доходов местного бюджета,

4.3. Анализ безвозмездных поступлений.

5. Исполнение местного бюджета по расходам:

5.1. Анализ исполнения местного бюджета по расходам в разрезе разделов классификации расходов бюджетов,

5.2. Анализ исполнения местного бюджета по расходам в разрезе главных распорядителей средств местного бюджета,

5.3. Анализ исполнения муниципальных программ Балаганского района, предусмотренных к финансированию в отчетом финансовом году.

6. Дорожный фонд Балаганского района.

7. Исполнение источников финансирования дефицита местного бюджета.

8. Программа муниципальных внутренних заимствований Балаганский район.

9. Состояние государственного долга Балаганский район

10. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

11. Выводы.

Приложения к заключению КСП на годовой отчет об исполнении местного бюджета включают оценку исполнения в отчетном финансовом году основных показателей прогноза социально-экономического развития Балаганский район.

Заключение на годовой отчёт об исполнении местного бюджета предоставляется Контрольно-счетной палатой в Думу с одновременным направлением его в Администрацию муниципального образования Балаганский район не позднее 30 апреля года, следующего за отчётным финансовым годом.