ЗАКЛЮЧЕНИЕ КСП № 8-вн

ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ

Отчета об исполнении бюджета Коноваловского муниципального образования за 2017 год

08 мая 2018 года п. Балаганск

Контрольно-счетной палатой муниципального образования Балаганский район проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Коноваловского муниципального образования в соответствии с требованиями главы 25.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Коноваловского муниципальном образовании Балаганского муниципального района Иркутской области, утвержденного решением Думы Коноваловского муниципального образования от 30.03.2018 года № 2/2.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Целью мероприятия: определение полноты годовой бюджетной отчетности и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год согласно решению Думы Коноваловского муниципального образования от 26.12.2016 года №13/1 «О бюджете Коноваловского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 года».

Предмет мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Контрольно-счетную палату Балаганского района одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Коноваловского муниципального образования.

Сроки проведения проверки: с 28 апреля по 08 мая 2018 года.

Заключение составлено на основании результатов проверке бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год.

В представленной бюджетной отчетности за 2017 год соблюдены контрольные соотношения, установленные Приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии со ст. 215.1, 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета муниципального образования в 2017 году должно осуществляться на основе сводной бюджетной росписи в соответствии с принципами единства кассы и подведомственности расходов. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается финансовым органом. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете.

В нарушении ст. 215.1, ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации сводная бюджетная роспись в Коноваловском муниципальном образовании не ведется.

Первоначальные параметры бюджета Коноваловского муниципального образования на 2017 год утверждены решением Думы от 26.12.2016 №13/1 в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 3708,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 2496,1 тыс. рублей;

- общий объем расходов в сумме 3768,8 тыс. рублей;

- размер дефицита бюджета установлен в сумме 60,6 тыс. рублей, или 5% общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Дефицит не превышает ограничения установленные пунктом 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ (5%).

В расходной части бюджета (приложение №6 к решению Думы) предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда в размере 10,0 тыс. рублей, что составляет 0,27% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст. 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (3%).

В окончательной редакции решением Думы от 27.12.2017 года (Решение Думы № 8/6) бюджет муниципального образования по доходам утвержден в сумме 6300,3 тыс. рублей (в том числе безвозмездные поступления 5088,2 тыс. рублей), по расходам в сумме 6360,9 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета утвержден в сумме 60,6 тыс. рублей, или 5,0% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Все приложения к решению Думы Коноваловского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Коноваловского муниципального образования от 26.12.2016 г. №13/1 о бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» от 27.12.2017 г. №8/6 привести в соответствии с формой 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» по кодами главных администраторов доходов, по кодам бюджетной классификации по доходам и расходам, а также суммовые значения по прогнозируемым доходам и по распределению бюджетных ассигнований расходов по разделам и подразделам.

Пунктом 1 проекта решения об исполнении бюджета Коноваловского муниципального образования за 2017 год предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета по доходам в сумме 6300,323 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений 5088,200 тыс. рублей, по расходам в сумме 6360,029 тыс. рублей, размер профицита в сумме 323,9 тыс. рублей. Данные по доходам должны составлять в сумме 6234,2 тыс. рублей, в том числе по безвозмездным поступлениям в сумме 5087,5 тыс. рублей. Данные по расходам должны составлять в сумме 5759,6 тыс. рублей и размер профицита в сумме 474,6 тыс. рублей.

В нарушении ст. 20 и ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в приложениях к проекту решения Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2017 год» коды по бюджетной классификации доходов бюджета не соответствуют годовой сводной ведомости по кассовому поступлению доходов.

В нарушении ст. 21 и ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в приложениях к проекту решения Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2017 год» коды по бюджетной классификации расходов бюджета не соответствуют годовой сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета, а также суммовые значения по разделам и подразделам.

Исполнение бюджета муниципального образования в 2017 году в целом, изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакции представлено в таблице.

Таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Факт исполнения2016 года | Решение Думы от 26.12.16 г. №13/1 | Решение Думы от 27.12.17 г. №8/6 | Отклонение между решениями | Факт исполнения2017 года | Отклонение2017-2016 | Отклонение от бюджета | % исполнения бюджета |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 = 4-3 | 6 | 7 = 6-2 | 8 = 6-4 | 9 = 6/4\*100 |
| **Всего доходов** | **5889,5** | **3708,2** | **6300,3** | **2592,1** | **6234,2** | **344,7** | **-66,1** | **98,95** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1172,4 | 1212,1 | 1212,1 | 0,0 | 1146,7 | -25,7 | -65,4 | 94,60 |
| Безвозмездные поступления | 4717,1 | 2496,1 | 5088,2 | 2592,1 | 5087,5 | 370,4 | -0,7 | 99,99 |
| **Всего расходов** | **6185,5** | **3768,8** | **6360,9** | **2592,1** | **5759,6** | **-425,9** | **-601,3** | **90,55** |
| **Дефицит (-) Профицит (+)** | **-296,0** | **-60,6** | **-60,6** | **0,0** | **474,6** | **770,6** | **535,2** | **х** |

Увеличение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решением Думы о бюджете в 2017 году осуществлено по доходам на 2592,1 тыс. рублей, в том числе по группе «безвозмездные поступления» на 2592,1 тыс. рублей.

Расходы бюджета исполнены, по сравнению с первоначальной редакцией и увеличены на 1990,8 тыс. рублей.

Доходы бюджета исполнены в сумме 6234,2 тыс. рублей, что на 66,1 тыс. рублей меньше, чем утверждено уточненным решением Думы о бюджете.

Расходы бюджета исполнены в сумме 5759,6 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых значений на 601,3 тыс. рублей.

Всего по сравнению с 2016 годом:

- доходы увеличились на 344,7 тыс. рублей за счет увеличения суммы безвозмездных поступлений на 370,4 тыс. рублей;

- расходы на 425,9 тыс. рублей меньше показателей 2016 года.

Профицит бюджета сложился в размере 474,6 тыс. рублей.

Годовая бюджетная отчетность Коноваловского муниципального образования для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе. Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности муниципальным образованием в соответствии с п. 11.3. Инструкции утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» предоставлены:

- Баланс исполнения консолидированного субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);

- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369);

-Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);

- Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);

- Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- Пояснительная записка;

- Главная книга (ф. 0504072).

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

- баланс исполнения консолидированного бюджета (форма 0503320) на начало года составляет 6027,2 тыс. рублей, на конец года 5627,9 тыс. рублей.

- по разделу 1 «Нефинансовые активы» балансовая стоимость на начало 2017 года составляла 5711,6 тыс. рублей. В течение 2017 года стоимость основных средств уменьшились 1009,9 тыс. рублей и составила 4701,7 тыс. рублей.

Показатели баланса не соответствуют данным главной книги по следующим разделам:

- по балансу основные средства (балансовая стоимость) на начало года составляла в сумме 13697065,04 рублей, а по главной книге по счетам 101.11, 101.13, 101.33, 101.34, 101.35, 101.36 балансовая стоимость составила 12329019,04 рублей, разница составляет 1368046,0 рублей. По балансу на конец года стоимость основных средств составляет 14007412,54 рублей, а по главной книге сумма составила 12336034,04 рублей, разница составила 1671378,50 рублей;

- по балансу амортизация основных средств на начало года составляла в сумме 7985513,94 рублей, а по главной книге по счетам 104.11, 104.13, 104.33, 104.34, 104.35, 104.36 амортизация составила 7278107,89 рублей, разница составляет 707406,05 рублей. По балансу на конец года амортизация основных средств 9305670,68 рублей, а по главной книге сумма составила 7763700,99 рублей, разница составила 1541969,69 рублей.

- по разделу 2 «Финансовые активы» данные раздела на начало 2017 года составляла 315,6 тыс. рублей, в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального года стоимость финансовых казначейства 124,6 тыс. рублей, расчеты по доходам 191,0 тыс. рублей. На конец финансовых активов увеличилось на 310,6 тыс. рублей и составила 926,2 тыс. рублей, в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства - 599,2 тыс. рублей, расчеты по доходам 327,0 тыс. рублей.

- по разделу 3 «Обязательства» общая сумма кредиторской задолженности на начало 2017 года составляла 977,8 тыс. рублей, в том числе по расчетам по принятым обязательствам – 803,9 тыс. рублей, расчеты по платежам в бюджеты – 28,8 тыс. рублей и по прочим расчетам с кредиторами - 145,1 тыс. рублей.

На конец года кредиторская задолженность уменьшилась на 874,1 тыс. рублей и составила 103,7 тыс. рублей, в том числе по прочим расчетам с кредиторами – 103,7 тыс. рублей.

- по разделу 4 «Финансовый результат» на начало 2017 года составлял 5049,3 тыс. рублей, на конец года финансовый результат увеличился на 474,9 тыс. рублей и составил 5524,2 тыс. рублей.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующему коду КОСГУ.

Согласно по данному отчету начислено доходов в сумме 6234,2 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы 1134,7 тыс. рублей, неналоговые доходы – 12,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов 5087,5 тыс. рублей.

Фактическое начисление расходов составило 5759,3 тыс. рублей, в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 3584,5 тыс. рублей, приобретение работ, услуг 1310,4 тыс. рублей, безвозмездные перечисления бюджетам 84,2 тыс. рублей, расходы по операциям с активами 780,2 тыс. рублей.

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составило 1484,7 тыс. рублей, т.е. произошло увеличение стоимости финансовых активов на 652,0 тыс. рублей и уменьшение обязательств бюджета на 832,7 тыс. рублей.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 474,9 тыс. рублей (превышение доходов 6234,2 тыс. рублей над расходами 5759,3 тыс. рублей).

Сведения по дебиторской задолженности (форма 0503369). Дебиторская задолженность на начало отчетного периода составила 191,0 тыс. рублей, на конец отчетного периода 327,0 тыс. рублей.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369).Кредиторская задолженность отражена на начало отчетного периода 977,9 тыс. рублей, на конец 2017 года – 103,7 тыс. рублей.

По отчету об исполнении бюджета Коноваловского муниципального образования (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета, профицит местного бюджета составил 474,6 тыс. рублей администраторов источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложения №8 к решению Думы Коноваловского муниципального образования «О бюджете Коноваловского муниципального образования на 2017 год», является Администрация Коноваловского муниципального образования.

Пояснительная запискак отчету об исполнении бюджета составлена с нарушением п.152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н форма пояснительной записки по ОКУД 0503160 должна составляться в разрезе следующих разделов:

- сведения об основных направлениях деятельности;

- сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;

- сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете;

- сведения об особенностях ведения бюджетного учета;

-сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

- сведения о проведении инвентаризаций;

Проведенный анализ годовой бюджетной отчетности показал, что к проверке представлены соответствующие формы бюджетной отчетности. Данные замечания, связанные с формированием бюджетной отчетности, а именно установлены расхождения показателей форм с показателями главной книги, что свидетельствует о нарушении п. 7 Инструкции №191н и ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета**.**

**Выводы и предложения**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Коноваловского муниципального образования за 2017 год для проведения внешней проверки поступил в Контрольно-счётную палату муниципального образования Балаганский район, с нарушением срока установленного ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ и ст. 15 Положения о бюджетном процессе в Коноваловском муниципальном образовании в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Коноваловском муниципальном образовании.

2.В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Коноваловского муниципального образования за 2017 год фактов несоответствия исполнения бюджета, принятому решению о бюджете, превышения прав, предоставленных Администрации Коноваловского муниципального образования по сокращению расходов, перемещению ассигнований и блокировке расходов, не установлено.

3.Администрации Коноваловского муниципального образования проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по недопущению отмеченных нарушений.

4. Необходимо усилить контроль за расходование средств муниципального дорожного фонда. Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 01.01.2018 года в сумме 459,8 тыс. рублей в соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

5.Основные направления бюджетной и налоговой политики и принципы формирования бюджета Коноваловского муниципального образования на 2017 год исполнены. Приоритетные направления финансирования выдержаны.

6.На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Коноваловского муниципального образования за 2017 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении.