ЗАКЛЮЧЕНИЕ КСП № 4-вн

ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ

Отчета об исполнении бюджета Заславского муниципального образования за 2017 год

27 апреля 2018 года п. Балаганск

Контрольно-счетной палатой муниципального образования Балаганский район проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Заславского муниципального образования, по итогам которой подготовлено настоящее Заключение.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Целью мероприятия: определение полноты годовой бюджетной отчетности и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета Заславского муниципального образования.

Предмет мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Заславского муниципального образования за 2017 год, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Думу Заславского муниципального образования одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Заславского муниципального образования.

Отчетность муниципального образования составлялась в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии со ст.ст. 215.1, 217 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета муниципального образования должно осуществляться на основе сводной бюджетной росписи. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается финансовым органом. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете. В нарушении ст. 217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют решению Думы от 27.12.2017 года №3/1 «О внесении изменений в решение Думы Заславского муниципального образования от 28.12.2016 г. №8/1 «О бюджете Заславского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов».

Бюджет муниципального образования утвержден решением Думы №8/1 от 28.12.2016 года в первоначальной редакции по доходам в сумме 3936,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 2344,7 тыс. рублей, и по расходам в сумме 4015,9 тыс. рублей с дефицитом в сумме 79,5 тыс. рублей, что составляет 5% общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Утверждено создание резервного фонда на 2017 год в размере 10,0 тыс. рублей или 0,25% от общего объема расходов бюджета. Все приложения к решению Думы Заславского муниципального образования «О бюджете Заславского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» от 28.12.2016 г. №8/1 привести в соответствии с кодами главных администраторов доходов, с кодами бюджетной классификации по доходам и расходам, а также суммовые значения по прогнозируемым доходам и по распределению бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов.

Уточненный в последней редакции от 27.12.2017 года (Решение Думы № 3/1) бюджет муниципального образования по доходам утвержден в сумме 7126,2 тыс. рублей (в том числе безвозмездные поступления 5305,5 тыс. рублей), по расходам в сумме 7217,3 тыс. рублей. Дефицит местного бюджета утвержден в сумме 91,1 тыс. рублей, или 5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Все приложения к решению Думы Заславского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Заславского муниципального образования от 28.12.2016 г. №8/1 «О бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» от 27.12.2017 г. №3/1 привести в соответствии с формой 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» по кодами главных администраторов доходов, по кодам бюджетной классификации по доходам и расходам, а также суммовые значения по прогнозируемым доходам и по распределению бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов.

Пунктом 1 проекта решения об исполнении бюджета Заславского муниципального образования за 2017 год предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета по доходам в сумме 7062,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений 5304,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 6756,6 тыс. рублей, размер профицита в сумме 305,7 тыс. рублей.

В нарушении ст. 20 и ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в приложении №1 к проекту решения Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2017 год» коды главных администраторов доходов бюджета не соответствуют годовой сводной ведомости по кассовому поступлению доходов.

В нарушении ст. 21 и ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в приложениях к проекту решения Думы «Об утверждении отчета об исполнении бюджета за 2017 год» коды по бюджетной классификации расходов бюджета не соответствуют годовой сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета, а также суммовые значения по разделам и подразделам.

Исполнение бюджета муниципального образования в 2017 году в целом, изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакции представлено в таблице.

Таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Факт исполнения  2016 года | Решение Думы от 28.12.16г. 8/1 | Решение Думы от 27.12.17г. 3/1 | Отклонение между решениями | Факт исполнения  2017 года | Отклонение  2017-2016 | Отклонение от бюджета | % исполнения бюджета |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 = 4-3 | 6 | 7 = 6-2 | 8 = 6-4 | 9 = 6/4\*100 |
| **Всего доходов** | **5886,5** | **3936,4** | **7126,2** | **3189,8** | **7062,3** | **1175,8** | **-63,9** | **99,10** |
| в том числе |  |  |  |  |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 1605,2 | 1591,7 | 1820,7 | 229,0 | 1757,5 | 152,3 | -63,2 | 96,53 |
| безвозмездные поступления | 4281,3 | 2344,7 | 5305,5 | 2960,8 | 5304,8 | 1023,5 | -0,7 | 99,99 |
| **Всего расходов** | **5989** | **4015,9** | **7217,3** | **3201,4** | **6756,6** | **767,6** | **-460,7** | **93,62** |
| **Дефицит (-) Профицит (+)** | **-102,5** | **-79,5** | **-91,1** | **-11,6** | **305,7** | **408,2** | **396,8** | **х** |

Увеличение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете на 2017 год (редакции от 28.12.2016 года) в течение 2017 года составило: по доходам на 3189,8 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – на 229,0 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – на 2960,8 тыс. рублей. Расходы местного бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 3201,4 тыс. рублей.

Доходы местного бюджета исполнены в сумме 7062,3 тыс. рублей, что на 63,9 тыс. рублей меньше, чем утверждено уточненным вариантом Решения Думы.

Расходы местного бюджета исполнены в сумме 6756,6 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых значений на 460,7 тыс. рублей.

Всего по сравнению с 2016 годом доходы увеличились на 1175,8 тыс. рублей за счет увеличения суммы налоговых и неналоговых доходов муниципального образования на 152,3 тыс. рублей, и безвозмездные поступления на 1023,5 тыс. рублей.

Расходы бюджета в 2017 году на 767,6 тыс. рублей больше показателей 2016 года.

Профицит местного бюджета составил 305,7 тыс. рублей.

Годовая бюджетная отчетность Заславского муниципального образования для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе. Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности муниципальным образованием в соответствии с п. 11.3. Инструкции утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» предоставлены:

-Баланс исполнения консолидированного субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);

-Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

-Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);

-Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323)

-Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);

-Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

-Пояснительная записка;

-Главная книга (ф. 0504072).

-баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало 2017 года изменился по сравнению с балансом на конец года. Так при сдаче годового отчета за 2016 год баланс по состоянию на 01.01.2017 г. составлял 20823,4 тыс. рублей, а при сдаче годового отчета за 2017 год стоимость баланса на 01.01.2017 г. составила 21064,6 тыс. рублей. Сумма расхождений составила 241,2 тыс. рублей. В составе годовой отчетности представлены сведения об изменении остатков валюты баланса (форма 0503373), согласно которой на начало отчетного года по сравнению с остатками на конец предыдущего года изменились остатки в активе баланса по расчетам по доходам балансовый счет 020500 на сумму 178,4 тыс. рублей (увеличены), а также увеличены остатки по этому же балансовому счету 020500 в пассиве баланса на 211,4 тыс. рублей и уменьшен финансовый результат (балансовый счет 0401300) на 33,0 тыс. рублей.

-по разделу 1 «Нефинансовые активы» балансовая стоимость на начало 2017 года составляла 20823,4 тыс. рублей. В течение 2017 года стоимость основных средств уменьшились 260,5 тыс. рублей и составила 20562,9 тыс. рублей.

-по разделу 2 «Финансовые активы» данные раздела на начало 2017 года составляла 241,1 тыс. рублей, в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства 62,7 тыс. рублей, расчеты по доходам 178,4 тыс. рублей. На конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 280,4 тыс. рублей и составила 521,5 тыс. рублей, в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства - 368,5 тыс. рублей, расчеты по доходам 153,0 тыс. рублей.

-по разделу 3 «Обязательства» общая сумма кредиторской задолженности на начало 2017 года составляла 294,6 тыс. рублей, в том числе по расчетам по принятым обязательствам – 83,2 тыс. рублей, по прочим расчетам с кредиторами - 211,4 тыс. рублей.

На конец года кредиторская задолженность уменьшилась на 32,6 тыс. рублей и составила 262,0 тыс. рублей, в том числе по прочим расчетам с кредиторами – 262,0 тыс. рублей.

-по разделу 4 «Финансовый результат» на начало 2017 года составлял 20769,9 тыс. рублей, на конец года финансовый результат увеличился на 52,5 тыс. рублей и составил 20822,4 тыс. рублей.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующему коду КОСГУ.

Согласно по данному отчету начислено доходов в сумме 7062,3 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы 1738,1 тыс. рублей, неналоговые доходы – 19,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов 5304,8 тыс. рублей.

Фактическое начисление расходов составило 7009,9 тыс. рублей, в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 4442,7 тыс. рублей, приобретение работ, услуг 1501,5 тыс. рублей, безвозмездные перечисления бюджетам 84,2 тыс. рублей, расходы по операциям с активами – 981,5 тыс. рублей.

Чистое поступление основных средств составило отрицательное значение минус 260,5 тыс. рублей.

Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составило 313,0 тыс. рублей, т.е. произошло увеличение стоимости финансовых активов на 229,8 тыс. рублей и уменьшение обязательств бюджета на 83,2 тыс. рублей.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 305,7 тыс. рублей (превышение доходов 7062,3 тыс. рублей над расходами 6756,6 тыс. рублей).

Сведения о движении нефинансовых активов *(*форма 0503368*)* поступило объектов основных средств на сумму 880,7 тыс. рублей, в том числе жилые помещения – 805,7 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь – 75,0 тыс. рублей. Выбыло нефинансовых активов на сумму 435,0 тыс. рублей.

Сведения по дебиторской задолженности (форма 0503369)дебиторская задолженность на начало отчетного периода составила 178,4 тыс. рублей, на конец отчетного периода 153,0 тыс. рублей.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369)кредиторская задолженность отражена на начало отчетного периода 83,2 тыс. рублей, на конец 2017 года – 261,9 тыс. рублей.

По отчету об исполнении бюджета Заславского муниципального образования (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета, профицит местного бюджета составил 305,7 тыс. рублей администраторов источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложения №3 о бюджете утвержденным решением Думы 27.12.2017 года №3/1, является Администрация Заславского муниципального образования.

Пояснительная запискак отчету об исполнении бюджета составлена с нарушением п.152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н форма пояснительной записки по ОКУД 0503160 должна составляться в разрезе следующих разделов:

- сведения об основных направлениях деятельности;

-сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;

-сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете;

-сведения об особенностях ведения бюджетного учета;

-сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

-сведения о проведении инвентаризаций.

Проведенный анализ годовой бюджетной отчетности показал, что к проверке представлены соответствующие формы бюджетной отчетности. Данные замечания, связанные с формированием бюджетной отчетности, а именно установлены расхождения показателей формы 0503323 «Консолидированный отчет о движении денежных средств» и формы 0503321 «Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности» с показателями главной книги, что свидетельствует о нарушении п. 7 Инструкции №191н и ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета**.**

Выводы и предложения

1.Годовой отчет об исполнении бюджета Заславского муниципального образования за 2017 год для проведения внешней проверки поступил в Контрольно-счётную палату муниципального образования Балаганский район в срок, установленный ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ и ст. 14 Положения о бюджетном процессе в Заславском муниципальном образовании в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Заславском муниципальном образовании.

2 В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Заславского муниципального образования за 2017 год фактов несоответствия исполнения бюджета, принятому решению о бюджете, превышения прав, предоставленных Администрации Заславского муниципального образования по сокращению расходов, перемещению ассигнований и блокировке расходов, не установлено.

3.Администрации Заславского муниципального образования проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по недопущению отмеченных нарушений.

4. Необходимо усилить контроль за расходование средств муниципального дорожного фонда. Остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 01.01.2018 года в сумме 80,6 тыс. рублей в соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ и п. 2.2. Положения о муниципальном дорожном фонде в Заславском муниципальном образовании утвержденного решением Думы от 30.11.2013 года №19/2 бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

5.Основные направления бюджетной и налоговой политики и принципы формирования бюджета Заславского муниципального образования на 2017 год исполнены. Приоритетные направления финансирования выдержаны.

6.На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Заславского муниципального образования за 2017 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении.