|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 3-вн  ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ  отчета об исполнении бюджета Биритского муниципального образования за 2017 год  27 апреля 2018 года п. Балаганск  Заключение по внешней проверке отчета об исполнении бюджета Биритского муниципального образования за 2017 год подготовлено Контрольно-счетной палатой муниципального образования Балаганский район в соответствии с требованиями главы 25.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Биритском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Биритского муниципального образования от 01.08.2014 года № 4-2.  Бюджетная отчетность Биритского муниципального образования представлена в Контрольно-счетную палату Балаганского района в соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ своевременно с приложением к нему документов и материалов, в срок, установленный ст.264.4 БК РФ и ст.42 Положения о бюджетном процессе в Биритском МО в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля.  Заключение составлено на основании результатов внешней проверки отчета об исполнении бюджета Биритского муниципального образования за 2017 год.  Цель проверки: определение полноты годовой бюджетной отчетности и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета Биритского муниципального образования за 2017 год.  Предмет поверки: годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год, а также документы и материалы, подлежащие представлению в Думу Биритского муниципального образования (далее по тексту - Биритского МО) одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Биритского МО.  Отчетность Биритского муниципального образования составлялась в соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».  В соответствии со ст.215.1, ст.217 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета муниципального образования в 2017 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи в соответствии с принципами единства кассы и подведомственности расходов.  Первоначальные параметры бюджета Биритского МО на 2017 год утверждены решением Думы от 20.12.2016 г. № 9-2 в следующих значениях:  -общий объем доходов в сумме 2359,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1004,7 тыс. рублей;  -общий объем расходов 2427,5 тыс. рублей;  -размер дефицита бюджета муниципального образования в сумме 67,8 тыс. рублей или 5% общего годового объема доходов муниципального образования бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В окончательной редакции решения Думы от 29.12.2017г. № 12-1 утверждены следующие основные параметры муниципального образования бюджета:  -общий объем доходов в сумме 8370,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 6498,0 тыс. рублей;  -общий объем расходов 8532,2 тыс. рублей;  -размер дефицита местного бюджета в сумме 161,6 тыс. рублей или 8,63% общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.  В нарушение приказа № 65 от 01.07.2013 г. «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», ст.20, ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ, при рассмотрении приложения № 1 (Прогнозируемые доходы бюджета Биритского МО на 2017 год) к проекту решения Думы Биритского МО «О бюджете Биритского МО» на 2017 год и плановый период 2018-2019 г.» выявлено несоответствие кодов бюджетной классификации доходов бюджета кодам годовой сводной ведомости по кассовому поступлению доходов.  1.По налогам на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской - указан код 182, следует 100  2.Государственная пошлина - указан код 182, следует 993  3.Штрафы, санкции, возмещение ущерба – указан код 993, следует 161  Исполнение бюджета муниципального образования за 2017 год в целом, изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях решений Думы о бюджете муниципального образования представлено в таблице №1.    Таблица №1 (тыс. рублей)   |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Наименование статей | Факт исполнения 2016 года | Решение Думы от 20.12.16 | Решение Думы от 29.12.17 | Отклонение между решениями | Факт исполнения  2017 года | Отклонение  2017-2016 | Отклонение от бюджета | % исполнения бюджета ) | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 = 4-3 | 6 | 7 = 6-2 | 8 = 6-4 | 9 = 6/4\*100 | | **Всего доходов** | **4724,1** | **2359,7** | **8370,6** | **6010,9** | **8305,7** | **3581,7** | **-64,9** | **99,2** | | в том числе |  |  |  |  |  |  |  |  | | налоговые и неналоговые доходы | 1154,6 | 1355,0 | 1871,6 | **516,6** | 1810,4 | 655,8 | -61,2 | 96,7 | | безвозмездные поступления | 3569,5 | 1004.7 | 6499,0 | **5494,3** | 6495,4 | 2925,9 | -3573,1 | 99,9 | | **Всего расходов** | **4983,7** | **2427,5** | **8532,2** | **6104,7** | **8115,4** | **3131,7** | **-416,8** | **95,1** | | **Дефицит (-) Профицит (+)** | **- 259,6** | **-67,75** | **-161,6** | **х** | **190,3** | **х** | **х** | х |   Увеличение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете муниципального образования на 2017 год составило по доходам на 6010,9 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – на 516,58 тыс. рублей, безвозмездные поступления – на 5494,3 тыс. рублей Расходы местного бюджета по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 6104,7 тыс. рублей.  Доходы местного бюджета исполнены в сумме 8305,7 тыс. рублей, что на 64,9 тыс. рублей меньше, чем утверждено уточненным решением Думы о местном бюджете.  Расходы местного бюджета исполнены в сумме 8115,4 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых значений на 416,8 тыс. рублей.  Всего по сравнению с 2016 годом доходы увеличились на 3581,7 тыс. рублей за счет увеличения безвозмездных поступлений на 2925,9 тыс. рублей, в это же время увеличились налоговые и неналоговые доходы муниципального образования на 655,8 тыс. рублей.  Фактическое поступление доходов за год составило 8305,7 тыс. рублей или 99,23% к плану. Из общего объема поступлений: безвозмездные поступления составляют 6495,4 тыс. рублей или 78,2%, налоговые и неналоговые поступления составляют 1810,4 тыс. рублей 21,6%. По сравнению с 2016 годом доходы увеличились на 3581,8 тыс. рублей или на 75,8%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 655,8 тыс. рублей или 56,8%, безвозмездные поступления увеличились на 2925,9 тыс. рублей или на 81,9%.  Годовая бюджетная отчетность Биритского муниципального образования для проведения внешней проверки представлена на бумажном носителе. Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности Биритским муниципальным образованием в соответствии с п. 11 инструкции утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» предоставлены:  -Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);  -Баланс исполнения консолидированного бюджета (ф. 0503320);  -Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);  -Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323);  -Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);  - Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);  - Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).  При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:  Баланс исполнения бюджета (форма по ОКУД 0503320) на начало 2017 года изменился по сравнению с балансом на конец года. Так при сдаче годового отчета за 2016 год баланс по состоянию на 01.01.2017 г. составлял 4782,5 тыс. рублей, а при сдаче годового отчета за 2017 год стоимость баланса на 01.01.2017 г. составила 4986,5 тыс. рублей. Сумма расхождений - 204,2 тыс. рублей. В составе годовой отчетности представлены сведения об изменении остатков валюты баланса (форма 0503373), согласно которой на начало отчетного года по сравнению с остатками на конец предыдущего года изменились остатки в активе баланса по расчетам по доходам бал. Счет 020500 на сумму 204,2 тыс. рублей (увеличены), а также увеличены остатки по этому же балансовому счету 020500 в пассиве баланса на 170,4 тыс. рублей и увеличен финансовый результат (бал. счет 0401300) на 36,8 тыс. рублей.  Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2017 года составляла 13056,4 тыс. рублей, на конец года увеличилась на 3423,7 тыс. рублей и составила 16480,1 тыс. рублей. Форма 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов» за отчетный период содержит данные о движении нефинансовых активов по их видам. Наличие на начало года и на конец года нефинансовых активов имеет свое отражение в Балансе исполнения бюджета ф.0503320. Поступило основных средств на сумму 3423,7 тыс. рублей, в том числе нежилые помещения- 99 тыс. рублей, машины и оборудование 1491,7 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь 35,4 тыс. рублей, транспортные средства -1797,6 тыс. рублей. Выбытия основных средств не было. Материальных запасов поступило на сумму 117,8 тыс. рублей и выбыло на сумму 117,8 тыс. рублей.  Стоимость финансовых активовначало 2017 года составляла 286,5 тыс. рублей, на конец года стоимость финансовых активов увеличилась на 404,2 тыс. рублей и составила 690,7 тыс. рублей.  Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства 68,2 тыс. рублей. На конец года средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства - 458,6 тыс. рублей.  Дебиторская задолженность на начало 2017 года 218,3 тыс. рублей, на конец отчетного периода 232,2 тыс. рублей. Сведения по дебиторской задолженности отражены в форме 0503369 «Сведения по дебиторской задолженности».  Обязательства на начало 2017 г. составляли – 397,5 тыс. рублей, на конец года кредиторская задолженность увеличилась на 73,9 тыс. рублей и составила 471,4 тыс. рублей.  Финансовый результат на начало 2017 года составлял 4588,9 тыс. рублей, на конец года финансовый результат увеличился на 3526,6 тыс. рублей и составил 8115,6 тыс. рублей.  Отчет о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующему коду КОСГУ.  Согласно данному отчету начислено доходов в сумме 8308,7 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы 1591,9 тыс. рублей, доходы от собственности 215,5 тыс. рублей, суммы принудительного изъятия 3 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов 6498,3 тыс. рублей.  Фактическое начисление расходов составило 4782,0 тыс. рублей, в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 3112,4 тыс. рублей, приобретение работ, услуг 872 тыс. рублей, безвозмездные перечисления бюджетам 84,2 тыс. рублей, расходы по операциям с активами – 355,7 тыс. рублей, прочие расходы – 116,6 тыс. рублей, обслуживания государственного (муниципального) долга 0,04 тыс. рублей, социальное обеспечение 241,1 тыс. рублей.  Чистое поступление основных средств составило 3196,3 тыс. рублей. Увеличение стоимости материальных запасов составило 117,8 тыс. рублей. Финансовый результат по операциям с активами и обязательствами составил 317,8 тыс. рублей, т.к. чистое поступление средств в бюджет поселения составило 390,4 тыс. рублей, но произошло увеличение дебиторской задолженности в сумме 72,6 тыс. рублей.  Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил 3526,4 (превышение доходов -8308,7 тыс. рублей над расходами 4782,0 тыс. рублей).  Сведения по дебиторской задолженности (форма 0503369). Дебиторская задолженность на начало отчетного периода составила 204,2 тыс. рублей, на конец отчетного периода 232,2 тыс. рублей.  Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369). Кредиторская задолженность на начало отчетного периода 397,5 тыс. рублей, на конец 2017 года – 271,4 тыс. рублей.  При сверке показателей ф.0503320 и показателей главной книги установлены расхождения по доходам по КОСГУ 110 «Налоговые доходы» на сумму 1718,7 тыс. рублей и по расходам по КОСГУ 271 «Амортизация основных средств» на сумму 51,2 тыс. рублей.  Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований» отражает, что Администрация Биритского муниципального образования является участником бюджетного процесса как главный распорядитель бюджетных средств и имеет одно подведомственное казенное учреждение.  Справка по консолидируемым расчетам (форма 503125) отражает сумму расчетов с Министерством финансов Иркутской области 54,3 тыс. рублей, Министерство культуры и архивов Иркутской области 1387,61 тыс. рублей, Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области 1272,6 тыс. рублей, служба по тарифам Иркутской области 32,3 тыс. рублей, Министерство экономического развития ИО 109,4 тыс. рублей.  По отчету об исполнении бюджета Биритского муниципального образования (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета муниципального образования, утвержденным решением Думы от 29.12.2017 г.№ 12-1.  Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета составлена с нарушением требований п.152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191 н  «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» Утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191 н форма пояснительной записки по ОКУД 0503160 должна составляться в разрезе следующих разделов:  - сведения об основных направлениях деятельности;  -сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;  - сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете;  - сведения об особенностях ведения бюджетного учета;  -сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;  - сведения о проведении инвентаризаций.  Проведенный анализ годовой бюджетной отчетности показал, что к проверке предоставлены соответствующие формы бюджетной отчетности. Замечания связанные с формированием бюджетной отчетности, а именно установлены расхождения показателей форм с показателями главной книги, что свидетельствует о нарушении п.7 Инструкции № 191н и ст.13 ФЗ от 06.12.2011 г.№ 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета.    **Выводы и** **предложения:**  1.В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Биритского муниципального образования за 2017 год фактов несоответствия исполнения бюджета, принятому решению о бюджете, превышения прав, предоставленных Администрации Биритского муниципального образования по сокращению расходов, перемещению ассигнований и блокировке расходов, не установлено.  2.Необходимо усилить контроль за расходованием средств муниципального дорожного фонда.  3.Основные направления бюджетной и налоговой политики и принципы  формирования бюджета Биритского муниципального образования на 2017 год  исполнены. Приоритетные направления финансирования выдержаны.  4.Администрации Биритского муниципального образования проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков отмеченных в настоящем заключении.  5.На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Биритского муниципального образования за 2017 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом. |  |
|  |  |